



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

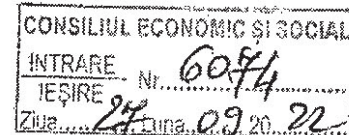
Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate și este înființat în baza Legii nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 596 / 30.09.2022



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 27.09.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă și cu următoarele **observații**:

- referitor la sistemul RO e-Transport: inițiativa nu acoperă aspecte care nu sunt clare, nefiind reglementate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2022, identificate în practică, precum:
 - există obligativitatea notificării în Sistemul național privind monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri cu risc fiscal ridicat RO e-Transport a unor bunuri cu cu risc fiscal ridicat transportate prin intermediul unui curier? Transportul

efectuat prin societăți de curierat/poștă este reglementat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013, reglementare care nu se regăsește în cadrul art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2022, unde transport rutier de bunuri se referă strict la activitatea de transport de mărfuri reglementată prin Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare. Cu toate că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2022 nu conține prevederi dedicate curierilor, proiectul de act normativ precizează că și aceste transporturi ar trebui declarate;

- există o excepție de notificare în Sistemului național privind monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri cu risc fiscal ridicat RO e-Transport pentru persoanele fizice, producători agricoli. Pentru producătorii agricoli – persoane juridice nu există o astfel de excepție. Cum vor face producătorii evaluarea bunurilor încărcate și cântărirea lor pentru a genera codul UIT pentru transportul între locul de încărcare (pe câmp) și locul de depozitare/ comercializare?
- o societate achiziționează produse cu risc fiscal ridicat direct din câmp de la un producător individual. Trebuie declarat în sistemului național RO e-transport? Care este procedura, ținând cont că acest aspect (achiziție locală) nu este acoperit în prezent de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2022?
- cum se va declara returul în Sistemul național privind monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri cu risc fiscal ridicat RO e-Transport, atunci când clientul refuză bunurile cu risc fiscal ridicat, iar acestea se întorc la sediul furnizorului?
- cine declară în Sistemul național privind monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri cu risc fiscal ridicat RO e-Transport în cazul achizițiilor de la magazine de tip cash & carry/ hypermarket-uri în care bunurile se transportă cu autoturisme proprii? Tehnic vorbind, are loc o livrare fără transport.
- prin excepție de la prevederile art. 11 alin. (3), organizatorul transportului sau operatorul de transport, după caz, are obligația să actualizeze, în perioada de valabilitate a codului UIT, informațiile privind identificarea vehiculului de transport rutier ori de câte ori acestea se modifică, înainte de repunerea în mișcare:
 - dacă organizatorul are resurse în acest sens, poate asista furnizorul, contribuind la eliminarea unor eventualele blocaje;
 - propunerea înlocuiește posibilitatea cu o obligație în sarcina organizatorului/operatorului de transport, sancționabilă cu amenzi vădit disproporționate cu gravitatea faptei sau cu tariful de transport. Există pericolul ca

- operatorii/organizatorii de transport să devină selectivi, evitând să se angajeze pentru anumite transporturi de bunuri, pentru care nu-și pot asuma riscul de eroare;
- este necesară revederea capitolului privind contravențiile și armonizarea cu materialitatea acestora;
 - pentru fluiditatea operațiunilor, este importantă creșterea valabilității la 15 zile, astfel încât operatorii logistici nu vor fi nevoiți să gestioneze suplimentar activitatea de modificare a datelor din sistem. Toate actualizările generează costuri care se vor întoarce către furnizor/ beneficiar, respectiv se vor reflecta în prețul final al produselor la raft;
 - este necesară extinderea la 15 zile pentru transportul internațional, respectiv 5 zile, exceptând sărbătorile legale pentru transportul național.
 - se impune să fie modificat cadrul legal pentru RO e-Transport, ținând cont de toate observațiile formulate de operatorii economici care au obligații de declarare și operare în baza Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2022 – aspecte reieșite din practică, care continuă să nu fie cuprinse în legislație sau nu sunt suficient de clare și în lipsa cărora apare riscul să fie perturbată funcționarea sistemului (ex.: înlesnirea criteriilor de raportare, excluderea de sub incidența prevederilor a vehiculelor de mai puțin de 3,5 tone, reformularea art.3 (excepții), perioadă de cel puțin 6 luni pentru a putea fi funcțional end-to-end);
 - referitor la băncile de dezvoltare:
 - după cum a mai semnalat Consiliul Economic și Social într-un aviz anterior (<http://www.cdep.ro/proiecte/2022/200/20/1/ces267.pdf>), înființarea prin lege a unei entități care urmează să folosească în activitatea sa comercială numele „Banca de Dezvoltare a României” și/sau „BDR” generează un risc de confuzie între denumirea unei astfel de bănci și denumirea unei bănci deja existente pe piață, respectiv BRD Groupe Société Générale (prin BRD înțelegând-se, conform titlaturii anterioare, Banca Română de Dezvoltare). BRD Groupe Société Générale este o instituție bancară de tradiție, fiind cunoscută în mod generalizat segmentului de public vizat încă din anul 1990 (și până în prezent) și fiind asociată în mod automat;
 - astfel, dincolo de faptul ca se încalcă drepturile de proprietate industrială prevăzute de Legea nr. 84/1998 și Convenția de la Paris, precum și dreptul de proprietate așa cum este garantat de art. 1 din Protocolul adițional la Convenția Europeană a Drepturilor Omului și art. 44 din Constituția României, întrucât mărcile „Banca Română pentru Dezvoltare” și „BRD” reprezintă marca înregistrată asupra căreia BRD Groupe Société Générale deține titlu exclusiv de proprietate intelectuală până în 2028, se generează un

risc de confuzie accentuat în mintea consumatorului mediu căruia îi sunt adresate serviciile bancare în discuție, incluzând riscul de asociere;

- consumatorul mediu de servicii financiar – bancare, rezonabil de bine informat, de circumspect și de atent, fără a proceda la o analiză sau la o comparație minuțioasă, nu va putea distinge serviciile băncii a cărei înființare este reglementată de cele furnizate de subscrisa. Pentru a evita riscul de confuzie foarte ridicat astfel cum este descris, este necesară schimbarea, în consecință, a denumirii Băncii de Dezvoltare a României, astfel încât să se evite riscurile enumerate mai sus.

Președinte,
Bogdan SIMION



Propuneri de modificare

aferente proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	<p>Art.2 În sensul prezentei ordonanței de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: 1)...11) 12. identificarea prin cod UIT - deținerea codului UIT pe tot timpul transportului de către operatorul de transport rutier, în format fizic sau electronic, împreună cu documentul care însoțește transportul bunurilor cu risc fiscal ridicat.</p>	<p>12. identificarea prin cod UIT - deținerea și prezentarea codului UIT pe timpul transportului de către operatorul de transport rutier, operatorul economic sau persoana fizică care transportă bunurile în nume propriu, după caz, în format fizic sau electronic, împreună cu documentul care însoțește transportul bunurilor cu risc fiscal ridicat.</p>	<p>În situația în care se dorește a se declara și transporturile de produse cu risc fiscal ridicat efectuate cu mijloace de transport proprii, ar trebui cuprinse și aceste situații, altfel se înțelege că codul UIT trebuie deținut doar de către operatorul de transport, operator care conform art. 3 pct. 19 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 este „întreprindere - conform definiției din Regulamentul (CE) nr. 1.071/2009”.</p> <p>Conform definițiilor prevăzute atât de Ordonanța Guvernului nr. 27/2011, cât și de Regulamentul (CE) nr. 1.071/2009, operatorul de transport rutier este întreprinderea care desfășoară activitatea de transport contra cost:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Regulamentul 1071/2009 <p>Articolul 2 - Definiții:</p>

			<p>În înțelesul prezentului regulament:</p> <p>1. „ocupația de operator de transport rutier de marfă” înseamnă activitatea oricărei întreprinderi care efectuează, cu ajutorul fie al unor autovehicule, fie al unei combinații de vehicule, transportul de marfă contra cost în numele unui terț;</p> <p>4. „întreprindere” înseamnă orice persoană fizică sau juridică, cu sau fără scop lucrativ, orice asociație sau grup de persoane fără personalitate juridică, cu sau fără scop lucrativ, sau orice organism oficial, indiferent dacă are personalitate juridică proprie sau depinde de o autoritate cu o astfel de personalitate juridică, care exercită ocupația de transport de persoane, fie orice persoană fizică sau persoană juridică care exercită ocupația de transport de mărfuri în scopuri comerciale;</p> <ul style="list-style-type: none">• Ordonanța Guvernului nr. 27/2011: <p>26. ocupația de operator de transport rutier de persoane - potrivit definiției din Regulamentul (CE) nr. 1.071/2009, "activitatea oricărei întreprinderi care efectuează, cu ajutorul unor autovehicule</p>
--	--	--	---

			<p>construite și echipate astfel încât să fie potrivite pentru transportul a mai mult de nouă persoane, inclusiv conducătorul auto, și destinate acestui scop, servicii de transport de persoane pentru public sau pentru anumite categorii de utilizatori, contra cost, plătite de către persoana transportată sau de către organizatorul transportului";</p> <p>27. operator de transport rutier - întreprindere care desfășoară activitatea de transport rutier de mărfuri și/sau persoane, contra cost;</p>
--	--	--	---